

АКТ № 2

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 233»

19 января 2017 г.

г. Ярославль

В соответствии с приказом заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 15.12.2016 № 641 проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 233» (ИНН 7602013916, 150052, г. Ярославль, пр-т Дзержинского д.73а) за период с 16.01.2016 по 16.01.2017.

Проверка проводилась с 16 по 17 января 2017 года инспекцией в составе: руководитель инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Батищев Павел Анатольевич; заместитель руководителя инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Слепцов Олег Витальевич; член инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Бакина Светлана Владиславовна.

Для проверки муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 233» (далее – Заказчик) представлены: 2 контракта, заключенных в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), 37 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, 5 договоров, заключенных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

I. Приказом руководителя Заказчика от 09.01.2014 № 02-03/02/а создана контрактная служба по осуществлению закупок в количестве пяти человек и утверждено положение о контрактной службе. Приказом от 18.03.2015 № 02-03/05 в приказ были внесены изменения по персональному составу контрактной службы.

Все работники контрактной службы имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в соответствии с требованиями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

II. Закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчиком 27.12.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) размещены извещения о проведении закупки у единственного поставщика:

- № 037130010106516000002 на поставку холодной питьевой вода, прием и очистку сточных вод на сумму 124 944,42 руб.;

- за май 2016 года от 31.05.2016 № 1031;
- за июнь 2016 года от 30.06.2016 № 1031;
- за июль 2016 года от 31.07.2016 № 1031;
- за август 2016 года от 31.08.2016 № 1031;
- за сентябрь 2016 года от 30.09.2016 № 1031;
- за октябрь 2016 года от 31.10.2016 № 1031;
- за ноябрь 2016 года от 30.11.2016 № 1031.

Однако, в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760201391616000001) в ЕИС акты приема-передачи тепловой энергии за январь – ноябрь 2016 года размещены несвоевременно – все акты только 26.12.2016.

Таким образом, Заказчик нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, устанавливающей, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Следовательно, этап исполнения контракта определяется как приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также результат отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги и непосредственно включает в себя оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Исходя из части 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 3 Положения отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании актов приема-передачи тепловой энергии Заказчиком произведена оплата по платежным поручениям (п/п):

- по акту № 1031 от 31.01.2016 оплата п/п от 10.02.2016 № 32424 на сумму 104 324,76 руб.;

- по акту № 1031 от 29.02.2016 оплата п/п от 15.03.2016 № 72085 на сумму 91 419,55 руб.;

- по акту № 1031 от 31.03.2016 оплата п/п от 12.04.2016 № 106253 на сумму 78 026,52 руб.;

- по акту № 1031 от 30.04.2016 оплата п/п от 12.05.2016 № 189787 на сумму 23 613,31 руб.

Однако, Заказчиком отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения по муниципальному контракту на поставку тепловой энергии и теплоносителя от 16.02.2016 № 1031 за январь - май 2016 года несвоевременно (14.07.2016) размещен в ЕИС в разделе «Отчеты заказчиков», что, соответственно, является нарушением части 11 статьи 94 Закона №44-ФЗ.

Муниципальный контракт на поставку тепловой энергии и теплоносителя от 16.02.2016 № 1031 не исполнен со стороны Заказчика (нет оплаты частично за ноябрь и декабрь 2016 года).

2. Муниципальный контракт от 09.01.2017 № 1031 на поставку тепловой энергии и теплоносителя на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение по адресу: г. Ярославль, пр-т Дзержинского д.73а заключен с ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2», цена контракта 678 623,89 руб. Срок поставки - с 01.01.2017 по 31.12.2017. Контракт заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

V. Прочие договоры (в том числе в целях расчета СГОЗ на 2016 год):

В 2015 году было заключено:

- 1 договор в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 15 000 руб., подлежащий оплате в 2016 финансовом году;
- 1 договор в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 115 740,30 руб., подлежащий оплате в 2016 финансовом году;
- 1 договор в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 574 818,10 руб., подлежащий оплате в 2016 финансовом году;
- 9 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 240 619,10 руб., подлежащих оплате в 2016 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2015 году со сроком оплаты в 2016 финансовом году составила 946 177,50 руб.

В 2016 году было заключено:

- 38 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 873 504,87 руб., подлежащих оплате в 2016 финансовом году;
- 5 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 216 215,16 руб., подлежащих оплате в 2016 финансовом году;
- 1 контракт в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 660 701,10 руб., подлежащий оплате в 2016 финансовом году;

Также, в 2016 году было заключено 3 договора на 2017 год в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 30 610,42 руб., подлежащих оплате в 2016 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2016 году со сроком оплаты в 2016 финансовом году составила 1 781 031,55 руб.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2016 финансовом году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 2 миллиона рублей.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2016 финансовом году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 50% совокупного годового объема закупок, составляющего сумму 2 727 209,05 руб.

VI. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок.

Заказчиком в 2016 году не проводилось размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, так как все договоры заключались с единственным поставщиком (исполнителем), в соответствии с требованиями статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год размещен в ЕИС своевременно (19.02.2016).

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения:
 - части 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ;

- части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

2. Информация о нарушениях части 11 статьи 94, части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ направлена в контрольно-ревизионную инспекцию Ярославской области.

3. В срок до 13.02.2017 Заказчику представить информацию о принятых мерах, направленных на недопущение нарушений впредь.

Руководитель инспекции



П.А. Батищев

Заместитель руководителя инспекции



О.В. Слепцов

Член инспекции



С.В. Бакина



МЭРИЯ ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ

ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ

150999, г. Ярославль, ул. Андропова, 6

Телефон: (4852)30-46-98. Факс (4852)32-92-89

e-mail: common@fin.city-yar.ru

<http://city-yaroslavl.ru>

ОКПО 02298376

23.01.2018 № 06-03-05/229

На № _____ от _____

Заведующему муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 233»

С.В. Зарубиной

150052, г. Ярославль, пр-т Дзержинского, д. 73а

О направлении акта проверки

Направляю Вам акт проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 233».

Приложение: акт проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 233» от 19.01.2017 № 2 на 6 листах в 1 экз.

Заместитель мэра - директор департамента финансов мэрии города Ярославля

А.А. Данц